



## REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA

W KRAKOWIE  
URZĄD GŁÓWNY  
DZIENNIK PODAWCZY

ul. Kraszewskiego 36  
30-110 Kraków  
e-mail: [krakow@rio.gov.pl](mailto:krakow@rio.gov.pl)

2015-11-27

24721

tel/fax (0-12) 422-62-31  
(0-12) 427-24-50  
(0-12) 422-58-19

### Zespół w Nowym Sączu

ul. Jagiellońska 52  
33-300 Nowy Sącz  
e-mail: [nowysacz@krakow.rio.gov.pl](mailto:nowysacz@krakow.rio.gov.pl)

tel/fax (0-18) 443-69-48  
(0-18) 443-79-95

Nowy Sącz, dnia 24 listopada 2015 r.

S.O.XI/421/12/15

S.O.XI/429-1/18/15

L. dz. 346/15

Szanowny Pan  
Bernard Stawiarski

Wójt Gminy  
CHELMIEC

W załączeniu przesyłam uchwały Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w sprawie:

- zaopiniowania projektu uchwały budżetowej na 2016 rok,
- opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

KOORDYNATOR  
Zespołu RIO w Nowym Sączu

Bożena Jakubowska

**Uchwała Nr S.O. XI/421/12/15**

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie**

**z dnia 23 listopada 2015 roku**

**w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Chełmiec  
na 2016 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn.zm.) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący - Józef Zoń

Członkowie - Bożena Jakubowska  
- Marek Łopata

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Gminy Chełmiec na 2016 rok

**p o s t a n o w i ł**

**pozytywnie zaopiniować projekt uchwały budżetowej gminy na rok 2016 –  
z uwagami przedstawionymi w treści uzasadnienia.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 12 listopada 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Chełmiec na 2016 rok przedłożony za pismem Wójta Gminy z dnia 9 listopada 2015 r. znak: SK/3021/41/2015.

Analiza dokumentów składających się na projekt uchwały budżetowej Gminy Chełmiec na 2016 rok, przeprowadzona przez Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, daje podstawę do stwierdzenia, że projekt budżetu Gminy Chełmiec został opracowany zgodnie z przepisami prawa stanowiącymi o przedmiocie i zakresie uregulowań zawartych w uchwale budżetowej, w tym w szczególności z wymaganiami wynikającymi z unormowań ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Do projektu uchwały budżetowej dołączono część opisową

zawierającą uzasadnienie i dodatkowe materiały informacyjne, których zakres i treść nie budzą zastrzeżeń oraz nie odbiegają od obowiązujących w Gminie ustaleń w przedmiocie trybu opracowania i szczegółowości projektu uchwały budżetowej.

Określone w projekcie budżetu dochody, co do ich wysokości i źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami, w tym pod względem realności planu dochodów. Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne (w tym zadania własne obowiązkowe) oraz zadania z zakresu administracji rządowej zlecone Gminie na mocy ustaw. Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących zachowuje wymogi ustalone unormowaniem art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu na 2016 rok przewiduje dodatnią różnicę pomiędzy planowanymi dochodami i wydatkami ogółem – nadwyżkę budżetu, która ma być przeznaczona na spłatę kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych.

Po analizie poszczególnych dokumentów składających się na projekt uchwały budżetowej, Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność usunięcia niezgodności rachunkowych występujących w załączniku nr 10 do uchwały ustalającym wydatki jednostek pomocniczych Gminy Chelmiec na 2016 rok – w zestawieniach wydatków dotyczących: poz. 1. Sołectwo Biczycze Dolne, poz. 18. Sołectwo Paszyn i poz. 26. Sołectwo Wola Marcinkowska, w których nieprawidłowo wyliczono kwoty planu dla działu 600 Transport i łączność (wiersz ogółem).

Wartości przyjęte w projekcie budżetu zachowują zgodność z ustaleniami jednocześnie opracowanej i przedłożonej do Izby wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chelmiec - w zakresie podstawowych wielkości budżetu na 2016 rok, o których mowa w art. 229 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, jak również w zakresie projektowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 231 ustawy o finansach publicznych. Analiza projektu budżetu na rok 2016 i projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje, że w roku 2016 i w latach następnych do końca okresu objętego prognozą, nie zostaną przekroczone relacje z art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia dla organu wykonawczego oraz inne postanowienia związane z wykonywaniem budżetu w 2016 r., są zgodne z przepisami art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Z zastrzeżeniem powyższych uwag, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

## POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn.zm.) od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) niniejszą opinię Wójt Gminy zobowiązany jest przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący Składu  
Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
RIO w Krakowie

*Jożef Zoń*

**Uchwała Nr S.O. XI/429-1/18/14**

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie  
z dnia 23 listopada 2015 roku**

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy  
finansowej Gminy Chelmic.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: - Józef Zoń  
Członkowie: - Bożena Jakubowska  
- Marek Łopata

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

**p o s t a n o w i ł:**

**pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy  
finansowej Gminy Chelmic.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 12 listopada 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wraz z projektem uchwały budżetowej na 2016 rok wpłynął drogą elektroniczną, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chelmic przedłożony przez Wójta Gminy.

Po dokonaniu analizy wyżej określonego dokumentu Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności unormowań działu V, rozdziału 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 późn. zm.), co uzasadniają poniższe ustalenia.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zachowuje wymogi w zakresie szczegółowości ustalone w art. 226 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Dane zawarte w projekcie, przy uwzględnieniu przedstawionych objaśnień przyjętych wartości - w ocenie Składu Orzekającego - wydają się być realistyczne. Projekt obejmuje okres roku budżetowego 2016 oraz kolejne lata – do 2027 roku. Przyjęte wartości dla 2016 r. są spójne w zakresie

wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z odpowiednimi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chelmiec zapewniono w poszczególnych latach przestrzeganie przepisu art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, który wymaga aby planowane wydatki bieżące dla każdego roku nie były wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 wyżej powołanej ustawy.

2. W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Kwota wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w wieloletniej prognozie finansowej (zgodnie z wymogiem art. 226 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych).
3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2016-2027. W okresie tym przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Przedstawiona prognoza kwoty długu wykazuje, że poczynawszy od 2016 roku ustalona na podstawie art. 243 (z uwzględnieniem art. 244) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku, nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Należy jednak zauważyć, że podstawowe znaczenie dla zachowania prawidłowych wielkości wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych warunkujących uchwalenie budżetu na kolejne lata a zarazem zdolność Gminy do spłaty zaciągniętego długu, będzie mieć konsekwentna realizacja przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy, założeń przede wszystkim w zakresie prognozowanego poziomu i wzajemnego kształtowania się dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Wielkość różnicy pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ma bowiem kluczowe znaczenie dla kształtowania się limitu z art. 243 tej ustawy. Założenia przyjęte przez Gminę w tej części prognozy - przy jednoczesnym uwzględnieniu pozostałych elementów stanowiących podstawę wyliczenia indywidualnego wskaźnika zadłużenia z art. 243 - warunkują w zasadniczym stopniu osiągnięcie prawidłowego kształtowania się tego wskaźnika i uzyskanie stanu spełnienia relacji określonej wyżej powołanym przepisem (jak w rubr. 9.7 i 9.7.1 WPF).

Skład Orzekający wskazuje jednocześnie na konieczność zachowania szczególnej staranności w zarządzaniu długiem Gminy i rozważę w podejmowaniu decyzji o realizacji nowych zadań - ze względu na przewidziane w wieloletniej prognozie finansowej całkowite wyłączenie zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych w okresie obsługi zadłużenia od 2016 r. Niezbędne jest jednocześnie bieżące, ciągłe monitorowanie stanu realizacji budżetu i kształtowania się wielkości stanowiących o poziomie wskaźnika z art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych, a kwoty zobowiązań nie przekraczają wartości określonych w załączniku obejmującym wykaz przedsięwzięć.

Uwzględniając powyższe ustalenia, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił jak we wstępie.

#### **Pouczenie**

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) niniejsza opinia podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
RIO w Krakowie

Jożef Zoń