

UCHWAŁA NR KI.411.137.2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 30 lipca 2025 r.
znak sprawy: KI.43.102.41.2025

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr XVII/934/2025 Rady Gminy Chelmiec z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Chelmiec za 2024 rok.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XVII/934/2025 z dnia 26 czerwca 2025 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 14 lipca 2025 r.

W treści § 1 uchwały Rada Gminy Chelmiec postanowiła, że cyt.: § 1. *Rada Gminy po zapoznaniu się z: 1) sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Chelmiec za 2024 r, 2) sprawozdaniem finansowym za 2024 r, 3) opinią Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Chelmiec w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Chelmiec z tytułu wykonania budżetu za 2024 r. nie udziela absolutorium Wójtowi Gminy Chelmiec z tytułu wykonania budżetu Gminy Chelmiec za 2024 rok.*

Na posiedzeniu w dniu 16 lipca 2025 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, działając na podstawie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) postanowiło wystąpić do Przewodniczącego Rady Gminy Chelmiec o przesłanie imiennego wykazu głosowania nad ww. uchwałą, wyciągu z protokołu (ewentualnie projektu protokołu) oraz zapisu dźwiękowego z sesji Rady Gminy Chelmiec z dnia 26 czerwca 2025 r. w części dotyczącej absolutorium dla Wójta Gminy Chelmiec. Wnioskowane materiały zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Podstawę wydania niniejszej uchwały przez Kolegium Izby stanowiły:

- wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Chełmiec w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Chełmiec absolutorium wraz z opinią Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym wniosku,
- przesłany w dniu 22 lipca 2025 r. Wypis z protokołu Nr XVII/2025 z sesji Rady Gminy Chełmiec z dnia 26 czerwca 2025 r. przyjęty na sesji Rady Gminy Chełmiec w dniu 17 lipca 2025 r. (podpisany elektronicznie przez Przewodniczącego Rady Gminy Chełmiec),
- porządek obrad sesji w dniu 25 czerwca 2025 r. zamieszczony na stronie internetowej XVII Sesja w dniu 26 czerwca 2025 r. Rada Gminy Chełmiec na platformie eSesja.pl,
- elektroniczny zapis przebiegu sesji z dnia 25 czerwca 2025 r. zamieszczony na stronie internetowej
<https://chelmiec.esesja.pl/transmisja/70296/sesjaaradyagminyache%C5%82miecanraxviiaza dniaa26aczerwcaa2025.htm>

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie mając na uwadze powyższe stwierdziło, co następuje.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.), do wyłącznej właściwości rady gminy należy m.in. rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu i podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium. Natomiast stosownie do postanowień art. 271 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.), Rada Gminy Chełmiec była zobowiązana do dnia 30 czerwca 2025 roku podjąć uchwałę w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Chełmiec, po uprzednim zapoznaniu się z:

1. sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Chełmiec za 2024 rok,
2. sprawozdaniem finansowym,
3. opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Chełmiec za 2024 rok,
4. informacją o stanie mienia Gminy Chełmiec sporządzoną wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 roku,
5. stanowiskiem (wnioskiem i opinią) Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Chełmiec w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Chełmiec.

Z odsłuchu z sesji Rady Gminy Chełmiec z dnia 26 czerwca 2025 roku wynika, że:

- organ stanowiący Gminy Chełmiec, przed głosowaniem uchwały w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Chełmiec za 2024 r., dopełnił wymogów formalnych wynikających z art. 271 ustawy o finansach publicznych,
- Przewodniczący Rady Gminy Chełmiec, zanim poddał pod głosowanie wniosek, otworzył dyskusję, w której nie zabrano głosu,

- Przewodniczący Rady Gminy Chełmiec poddał pod głosowanie wniosek o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Chełmiec za 2024 r.

Z imiennej listy głosowania w sprawie podjęcia uchwały w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Chełmiec za 2024 r. wynika, że w głosowaniu wzięło udział 20 radnych. 8 radnych głosowało „za”, 9 radnych głosowało „przeciw”, 3 radnych „wstrzymało się”. Nieobecny był 1 radny. Po ustaleniu wyniku głosowania Przewodniczący Rady Gminy Chełmiec stwierdził cyt.: *„Uchwała została niepodjęta, w takim razie, ponieważ nie jest to bezwzględna liczba wymagana do udzielenia lub nieudzielenia absolutorium”*.

Kolegium Izby zauważa, iż powyższy wynik głosowania oznacza niepodjęcie przez Radę Gminy Chełmiec uchwały w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi z tytułu wykonania budżetu za 2024 rok. Wynik ten nie daje podstawy i nie uprawnia do sformułowania uchwały stanowiącej o nieudzieleniu Wójtowi absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2024 rok, gdyż uchwała o tej treści nie była poddana głosowaniu i tym samym jest pozbawiona aspektu woli organu stanowiącego. Poddanie pod głosowanie uchwały o udzielenie absolutorium i jej odrzucenie nie powoduje automatycznie przyjęcia, że podjęto uchwałę o nieudzieleniu absolutorium. Jak stanowi art. 28a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym uchwałę w sprawie absolutorium rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady gminy. Oznacza to, że aby rozstrzygnięta została sprawa absolutorium, za udzieleniem absolutorium bądź za nieudzieleniem absolutorium musi się opowiedzieć bezwzględna większość ustawowego składu rady gminy, po uprzednim zapoznaniu się z wnioskiem komisji rewizyjnej i opiniami o wykonaniu budżetu.

Kolegium Izby konstatuje, iż przekazana do organu nadzoru uchwała Nr XVII/934/2025 Rady Gminy Chełmiec z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Chełmiec za 2024 r. dokumentuje podjęcie przez Radę Gminy Chełmiec decyzji o nieudzieleniu absolutorium, tymczasem ze stanu faktycznego wynika, iż poddano pod głosowanie wniosek o udzielenie absolutorium, który nie uzyskał bezwzględnej większości głosów.

Z tych przyczyn, Kolegium Izby badając Uchwałę nr XVII/934/2025 Rady Gminy Chełmiec z dnia 26 czerwca 2025 r. o treści przedstawionej na wstępie uzasadnienia uznało, iż dokument ten nie odzwierciedla rzeczywistego przebiegu czynności dokonanych przez organ stanowiący w przedmiocie absolutorium i rażąco narusza procedurę podejmowania uchwały absolutorijnej, ustaloną przepisami art. 18 ust. 2 pkt 4 i art. 28a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym i art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie z art. 28a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, uchwałę w sprawie absolutorium rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady gminy. Zatem, zarówno uchwała w sprawie udzielenia absolutorium, jak i uchwała w sprawie nieudzielenia, absolutorium winna być podjęta w trybie powołanego przepisu.

Upoważnieni przedstawiciele nie skorzystali z prawa udziału posiedzeniu.

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY
KOLEGIUM IZBY

Jolanta Nowakowska